

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 29.10.2025

פרוטוקול מס' 177

משתתפים: מר אבי כהן סקלי, מנכ"ל המשרד, יו"ר הוועדה.
עו"ד שירן שושנה, יועצת משפטית, משקיפה.
גב' קרן קרדשוב, ס' חשב, חברה.
עו"ד אילת דגן זילבר, הלשכה המשפטית, חברה.
מר יוס טוב רענן, סמנכ"ל תפוצות, משקיף.
גב' ילנה איזנשטיין ראש אגף, משקיפה.
גב' קרן רבינוביץ', מנהלת תחום התחדשות יהודית, משקיפה.

רכז הוועדה: ד"ר בני צרפתי.

הנדון: הרחבת ההתקשרות עם JPPI-המכון למדיניות העם היהודי (מנהלת עמ"י).

1. הבקשה:

לוועדה הוגשה בקשתה של גב' קרן רבינוביץ', מנהלת תחום התחדשות יהודית במשרד התפוצות והמאבק באנטישמיות (להלן: "המשרד"), להרחיב את ההתקשרות במיזם המשותף עם המכון למדיניות של העם היהודי- JPPI (חל"צ (ח.פ. 513235887)) (להלן: "JPPI"). לטובת עריכת פרויקטים לחיזוק הקשר של הציבור הישראלי ליהדות התפוצות, וזאת באמצעות המשך פעילות מינהלת עמ"י, אשר תתכלל פעילות להגברת הידע של הקהל הישראלי בנוגע ליהודים בתפוצות, הגברת תחושת השייכות ושילוב הישראלים בארץ בפרויקטים שמטרתם חיזוק הקשר עם יהודי התפוצות (להלן: "מינהלת עמ"י").

2. רקע כללי:

ב- 26.11.2024 אישרה ועדת המכרזים של המשרד את ההתקשרות עם JPPI ובהמשך, בתאריך 25.12.2024 אישרה וועדת הפטור את ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, פרוטוקול מספר 4919, לתקופה של שנתיים ובהתאם לכך נחתם הסכם ההתקשרות ביום 25.2.2025.

כעת, היחידה המקצועית מבקשת להרחיב את ההתקשרות עם JPPI בסכום של עד 32 מלש"ח עבור הרחבת הפעילות בתחומי המיקוד של המנהלת: 1. מפגשים. 2. מובילי דעה – משלחות צה"ל.

בתחילת שנת 2025, משרד התפוצות והמאבק באנטישמיות שכר את שירותי חברת אסטרטגיה חיצונית לגיבוש אסטרטגיית פעולה של אגף התפוצות. במסגרת התוכנית שהוצגה ביחס למנהלת עמ"י, החברה הציעה למקד את הפעילות בשתי זירות : א. תכלול תחום המפגשים בין ישראלים ליהודים מהתפוצות. ב. הכשרות של בכירים בכלל המגזרים בארץ. הבקשה מותאמת לאסטרטגיה שגובשה עבור האגף והפרויקט. כחלק מיישום האסטרטגיה שגובשה, מבוקש להרחיב את פעילות מינהלת עמ"י, בתחומים הבאים :

- א. **מפגשים**: הפרויקט יתמקד בחיזוק הקשר והזיקה של ישראלים ליהדות התפוצות ושל יהודי התפוצות למדינת ישראל, באמצעות מפגשים בין ישראלים ליהודים מהתפוצות בישראל
- ב. **מובילי דעה (צה"ל)**- התוכנית תתמקד בהמשך פרויקט משלחות צה"ל (הגדלת מספר המשלחות) מתקציב צה"ל התוכנית החלה לפעול ב-2023 בשותפות עם אגף כוח האדם וחיל החינוך והנוער בצה"ל והיא מיועדת לקצינים בדרגת רס"ן מכלל הזרועות והמערכים בצה"ל וכוללת ימי למידה בארץ ומפגשים עם קהילה יהודית בעולם. מטרת התוכנית להעמיק את תחושת השייכות בקרב הקצינים, ליהודי התפוצות ואת הקשר איתם, לחבר את דור העתיד של הפיקוד הבכיר בצה"ל לאחריותו בתחום זה כמפקדים וכמתכננים ולחזק את תחושת המשמעות והשליחות בשירות בצה"ל.

3. הבקשה:

- על רקע התוכנית האסטרטגית, והצלחת הפרויקט, היחידה המקצועית מבקשת:
- 3.1. **הרחבת ההתקשרות** בהיקף של עד 32 מיליון ₪ כולל מע"מ (ככל שיחול)
 - **חלקו של המשרד במימון ההרחבה** - עד 50% מעלות ההרחבה בפועל, בסכום שלא יעלה על 16 מלש"ח כולל מע"מ (ככל שיחול).
 - **חלקו של המכון JPPI במימון ההרחבה** - לפחות 50% מעלות ההרחבה בפועל, בסכום שלא יפחת מ-16 מלש"ח כולל מע"מ (ככל שיחול). - 3.2. **הסטות**- מבוקש לבצע הסטות ביתרת תקציב הפרויקט, בהתאם לסמכות הוועדה הקבועה בסעיף 10.7 להסכם המקורי הקובע כי "הסטה מסעיף תקציב אחד למשנהו, בסכום העולה על 10% מסך הסעיף התקציבי המופחת, כפופה לאישורה של ועדת המכרזים של המשרד, מראש ובכתב".

היתרה התקציבית המשוערת בהתקשרות, כולל הפרשי הצמדה במועד ההתקשרות, עומדת על סך של 5,978,370 ₪ (חלקו של המשרד לסוף דצמבר).
נספח תקציבי - מצ"ב ומסומן **כנספח ב'**.
נספח הסטות תקציביות-מצ"ב ומסומן **כנספח ג'**.

4. דיון:

- 4.1. היחידה המקצועית הציגה את הפעילות המתוכננת לשנת 2026 וביקשה הרחבת המיזם עם המכון למדיניות העם היהודי JPPI (מנהלת עמ"י).

- 4.2. המנכ"ל הדגיש כי יש לקבוע יעדים חדשים לפרויקטים שבהרחבה, אשר יאושרו על ידו בטרם חתימה על ההסכם.
- 4.3. הלשכה המשפטית בקשה להבין מה ההצדקה להרחבה המשמעותית לאחר 10 חודשי פעילות בלבד. היחידה המקצועית הדגישה כי ההרחבה נעשתה בהמשך לאסטרטגיה של המשרד (כפי שצוין בבקשה) והובהר כי תכנית העבודה והתקציב של תחום המפגשים יאושרו באמצעות חשבות והלשכה המשפטית (בהתאם למנגנון שנקבע בהסכם המקורי) טרם החתימה על ההסכם ההרחבה.
- 4.4. כמו כן, היחידה המשפטית העלתה את השאלה ביחס לעמידה ביעדים ושביעות הרצון של היחידה המקצועית מעבודת המנהלת. הוסבר, בהרחבה, כי המנהלת עומדת ביעדיה וכל פעילות של מנהלת מבוקרת - חברת הערכה ובקרה חיצונית למנהלת.
- 4.5. בנוסף, הועלתה שאלה לגבי הגוף המפעיל את המשלחות והוסבר ע"י יחידה מקצועית, כי התווספו ספקים נוספים, לאור הגידול במספר המשלחות בהליך תחרותי בהתאם לדיון.
- 4.6. **עמידה בתנאי תקנה 3(4)(ב) - התקשרות המשך בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה או מיטיבים עם המזמין, בנסיבות שבהן השמירה על האחידות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות:** היחידה המקצועית הסבירה כי מדובר בפרויקט המצוי בשלבי ביצוע מתקדמים ו-JPPI מממן לפחות מחצית מהעלויות מתרומות, ולכן אין הצדקה לצאת למכרז. המשך ההתקשרות נערך לפי תקנה 3(4)(ב) - וההתקשרות המבוקשת ממשיכה בתנאים זהים ואף מיטיבים.
- 4.7. **לא תנתן תקורה בקין תקציב ההרחבה.**

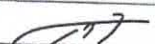
5. החלטת הוועדה:

- בהתאם לנימוקים שצוינו בפני ועדת המכרזים, הוועדה השתכנעה לאשר הרחבת ההתקשרות עם המכון JPPI (נח"צ 513235887). בדרך של התקשרות המשך בתנאים זהים לתנאי ההסכם המקורי מיום 01.01.2025 או מיטיבים עם המשרד, בכפוף לאישור ועדת הפטור לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "**התקנות**"), ובהסתמך על נתוני הבקשה, לפיה התקשרות המשך הינה בנסיבות בהן השמירה על האחידות נדרשת מטעמי חיסכון ויעילות, על פי המפורט להלן:
1. הרחבת ההתקשרות עד 32 מיליון ₪ כולל מע"מ (ככל שיחול). חלקו של המשרד במימון הרחבת ההתקשרות יהיה בהתאם לחלקו במימון המיזם בכללותו, דהיינו עד 50% מעלות הרחבת ההתקשרות בפועל, בסכום שלא יעלה על 16,000,000 ₪ כולל מע"מ (ככל שיחול).
 2. מאחר ולא מתקיימים התנאים הקבועים בתקנות משנה 3(4)(ב) או 3(4)(ב)2, ועדת המכרזים אינה מוסמכת לאשר התקשרות זו **ויש לפנות לאישור החשב הכללי או מי שהסמך לכך, בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות.**
 3. לאשר ההסטות בתקציב הפרויקט שבהסכם על פי המפורט בנספח ג' בהתאם לסמכות הוועדה הקבועה בסעיף 10.7 להסכם המקורי.

- א. תצהיר מקורות מימון מטעם המכון, ביחס לסכום הרחבת ההתקשרות, הוגש לוועדה ואושר ע"י סגן החשב.
- ב. הארגון מתחייב להחזיק בתוקף במשך כל תקופת ההתקשרות, לרבות תקופת ההארכה, את פוליסות הביטוח המפורטות בסעיף 15 להסכם המקורי. כתנאי לחתימה על התקשרות ההמשך המאושרת בפרוטוקול זה.
- ג. על הספק להגיש הוראת קיזוז עדכנית, ביחס לסכום הרחבת ההתקשרות, בהתאם לתנאי סעיף 17 להסכם, בסכום של 5% מעלות הרחבת ההתקשרות על סך 1,600,000 ש"ח, כתנאי לחתימה על התקשרות ההמשך.

תקנה תקציבית : 04.52.03.14

מנהלת ההתקשרות : גבי קרן רבינוביץ'

שם	יושב ראש	חשב או נציגו	הלשכה המשפטית	יחידה מקצועית
אבי כהן סקלי, מנכ"ל	קרן קרדשוב ס' חשב	אילת דגן זילבר, עו"ד	קרן רבינוביץ'-מנהלת תחום התחדשות יהודית	
תאריך	19.11.25	20.11.25	20.11.25	20.11.25
חתימה				

נספח ב'- תקציב

נספח ג' הסטות